



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Комисија за контролу државне помоћи
Број: 89/2011-26
Београд, 25. августа 2011. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле,

Комисија за контролу државне помоћи, на 18. седници одржаној 25. августа 2011. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног позива за доделу бесповратних средстава у оквиру мере подршке развоју иновативних кластера.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Министарство економије и регионалног развоја поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 401-00-721/2011-14 од 15. априла 2011. године (у даљем тексту: Пријава) са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац) и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Јавни позив за доделу бесповратних средстава у оквиру мере подршке развоју иновативних кластера (у даљем тексту: Јавни позив).

Комисија је узела у обзир чињеницу да је државна помоћ додељена пре доношења одлуке Комисије и Закључком број: 89/2011-26 од 20. маја 2011. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи.

У поступку накнадне контроле Комисија је анализирали податке наведене у Пријави, Општем обрасцу и припадајућим прилозима и утврдила следеће:

-правни основ за расписивање Јавног позива садржан је у: Закону о буџету Републике Србије у 2011. години („Службени гласник РС“, број 101/10), Закључку Владе о усвајању Програма мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву у 2011. години 05 Број: 401-211/2011-001 од 21. јануара 2011 године и Закључку Владе о усвајању Програма о изменама и допунама Програма мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање равномерног регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву у 2011. години 05 Број: 401-1714/2011-011 од 5. априла 2011. године;

-давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство економије и регионалног развоја;

-корисници средстава су новоосновани иновативни кластери у почетној фази рада и постојећи иновативни кластери у развојној фази рада;

-планирано трајање државне помоћи је од 5. априла 2011. године до 31. децембра 2011. године;

-планирани износ државне помоћи је 20.000.000,00 динара, од чега се новооснованим иновативним кластерима - у почетној фази рада додељује минимални износ по захтеву у висини од 200.000,00 динара и максималном износ по захтеву у висини до 2.000.000,00 динара, док се за постојеће иновативне кластере - у развојној фази рада додељује минимални износ по захтеву у висини од 1.000.000,00 динара и максимални износ по захтеву у висини до 10.000.000,00 динара;

-висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, док су преостали износ средстава кластери обавезни да финансирају из сопствених извора, односно из средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација;

-инструмент доделе државне помоћи је субвенција;

-општи циљ Јавног позива је повећање продуктивности и конкурентности домаћих предузећа и предузетника, њихово повезивање у кластере и јачање сарадње малих и средњих предузећа и предузетника са научно-истраживачким организацијама кроз јачање капацитета предузећа за технолошки развој и иновације;

-Министарство економије и регионалног развоја спроводи мере подршке развоју иновативних кластера у сарадњи са Националном агенцијом за регионални развој и мрежом регионалних агенција/центра.

Комисија је, након разматрања Пријаве на 18. седници одржаној 25. августа 2011. године, утврдила да Пријава садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Јавни позив представља основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир све чињенице из Пријаве и Општег обрасца и утврдила да Јавни позив предвиђа доделу средстава новооснованим иновативним кластерима у почетној фази рада за:

-оперативне трошкове канцеларије кластера за активности повезивања чланица, што представља државну помоћ за иновативне кластере предвиђену чланом 62. и чл. 75. до 80. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) (у даљем тексту: Уредба);

-трошкове организације програма усавршавања, специјализованих обука, радионица за упознавање са техничким прописима који се примењују на тржишту

Европске Уније, релевантним за област пословања кластера, семинара и конференција којима се подстиче размена знања, повезивање чланова кластера и промоција кластера, што представља државну помоћ за иновативне кластере предвиђену чланом 62. и чл. 75. до 80. Уредбе.

Комисије је анализирила Јавни позив и у делу који предвиђа доделу државне помоћи постојећим иновативним кластерима у развојној фази рада за:

-трошкове развоја заједничких услуга кластера, што представља државну помоћ за иновативне кластере предвиђену чл. 75. до 80. Уредбе;

-трошкове израде студија изводљивости и другу пројектно-техничку документацију за заједничке инфраструктурне пројекте, што представља државну помоћ за истраживање и развој предвиђену чл. 62. до 65. Уредбе;

-трошкове израде и/или реализацију заједничких иновативних пројеката који се односе на развој нових или знатно побољшаних производа, процеса или услуга уз учешће најмање три чланице кластера, што представља државну помоћ за истраживање и развој предвиђену чл. 62. до 65. Уредбе;

-трошкове израде и испитивања прототипа и новог дизајна производа и амбалаже, увођење и тестирање новог процеса производње, што представља државну помоћ за истраживање и развој предвиђену чл. 62. до 65. Уредбе;

-трошкове заштите интелектуалне својине, откупа права на патент и патентну документацију, што представља државну помоћ за истраживање и развој предвиђену чл. 62. до 65. Уредбе;

-трошкове организације програма усавршавања, специјализованих обука, радионица за упознавање са техничким прописима који се примењују на тржишту Европске уније, што представља државну помоћ за иновативне кластере предвиђену чланом 62. и чл. 75. до 80. Уредбе;

-трошкове организације конференција којима се подстиче размена знања, повезивање чланова кластера и промоција кластера, што представља државну помоћ за иновативне кластере предвиђену чланом 62. и чл. 75. до 80. Уредбе.

Комисија је утврдила да државна помоћ која се додељује новооснованим иновативним кластерима у почетној фази рада, на основу Јавног позива, испуњава услове прописане Уредбом, зато што:

-је Јавним позивом предвиђено да право на коришћење бесповратних средстава имају иновативни кластери који нису у стечајном поступку или у поступку ликвидације, као и предузећа чланови кластера који нису у тешкоћама према дефиницији привредног субјекта у тешкоћама из члана 2. став 5. Уредбе, што је у складу са чланом 62. став 1. Уредбе;

-се средства додељују за: оперативне трошкове канцеларије кластера за активности повезивања чланица и то за: повезивање чланица (интерно повезивање - развој заједничке визије и циљева – стратешких и оперативних, успостављање унутрашње структуре, анализа потреба за обукама, размена информација, заједничко истраживање тржишта, координирана набавка и екстерно повезивање чланица - маркетинг кластера и региона, помоћ при инвестирању, информације о тржишту, тражење партнера, подршка повезивању у ланцу добављача, међународне мреже), као и за привлачење нових чланова кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тач. 1. и 3. Уредбе;

-се средства додељују за трошкове организације: усавршавања, специјализованих обука, радионица за упознавање са техничким прописима који се примењују на тржишту Европске Уније, релевантним за област пословања кластера, семинара и конференција

којима се подстиче размена знања, повезивање чланова кластера и промоција кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 3. Уредбе;

-висина државне помоћи износи до 50% оправданих трошкова, што је у складу са чланом 80. тачка 2) Уредбе.

Такође, Комисија је утврдила да државна помоћ која се додељује постојећим иновативним кластерима у развојној фази рада, на основу Јавног позива, испуњава услове прописане Уредбом, зато што:

-је Јавним позивом предвиђено да право на коришћење бесповратних средстава имају иновативни кластери који нису у стечајном поступку или у поступку ликвидације, као и предузећа чланови кластера који нису у тешкоћама према дефиницији привредног субјекта у тешкоћама из члана 2. став 5. Уредбе, што је у складу са чланом 62. став 1. Уредбе;

-се средства додељују за: израду студија изводљивости и другу пројектно техничку документацију за заједничке инфраструктурне пројекте, израде и/или реализацију заједничких иновативних пројеката који се односе на развој нових или знатно побољшаних производа, процеса или услуга уз учешће најмање три чланице кластера, израде и испитивања прототипа и новог дизајна производа и амбалаже, увођење и тестирање новог процеса производње, заштите интелектуалне својине, откупа права на патент и патентну документацију, што је у складу са чланом 63. тачка 2) Уредбе;

-је Јавним позивом предвиђено да су оправдани трошкови: трошкови особља (истраживачи, техничари и друго помоћно особље) у мери у којој раде на пројекту, трошкови инструмената и опреме у обиму у коме се користе за пројекат, трошкове уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени или лиценцирани од трећих лица по тржишним ценама уколико је трансакција извршена у конкурентним условима, као и трошкови саветодавних и сличних услуга уколико се користе искључиво за делатност истраживања, додатни режијски трошкови настали директно као резултат истраживачке делатности, други оперативни трошкови пословања, укључујући трошкове материјала, потрошне робе и производа насталих директно као резултат истраживачке делатности, што је у складу са чланом 64. Уредбе;

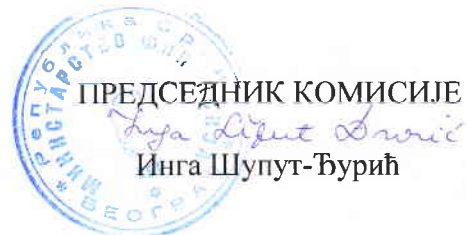
-се средства додељују за трошкове развоја заједничких услуга кластера, и то за: заједничко истраживање тржишта, заједнички наступ на тржишту, тражење партнера, подршку повезивању у ланац добављача међународне мреже, приступ финансијама, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 2. Уредбе;

-се средства додељују за трошкове организације: усавршавања, специјализованих обука, радионица за упознавање са техничким прописима који се примењују на тржишту Европске Уније релевантним за област пословања кластера, семинара и конференција којима се подстиче размена знања, повезивање чланова кластера и промоција кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 3. Уредбе;

-висина државне помоћи износи до 50% оправданих трошкова, што је у складу са чланом 65. тачка 2) и чланом 80. тачка 2) Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству економије и регионалног развоја
- Архиви